联合国 S/PV.8584



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五八四次会议

2019年7月24日星期三上午10时举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	奥泰比先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	诺曼-沙莱女士

议程项目

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2019/575)

19-22849 (C)





请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

刚果民主共和国局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2019/575）

主席（*以西班牙语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请刚果民主共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉•泽鲁居伊女士参加本次会议。

泽鲁居伊女士通过视频电话从金沙萨参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/575，其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取泽鲁居伊女士和科威特常驻代表曼苏尔•奥泰比大使以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 （2004）号决议所设委员会主席的身份作通报。

我现在请泽鲁居伊女士发言。

泽鲁居伊女士（*以法语发言*）:我欢迎有机会向安理会介绍刚果民主共和国局势，并向各位通报在选举后过渡进程中取得的进展和我们继续面临的主要挑战。

在2018年12月选举过去六个多月之后，现在是审查取得的进展和审视该国政治局势的好时机。我认为，对当前环境所作公正分析的结果既令人满意，也令人关切。

我愿重申我一直以来带给安理会的希望和乐观信息。齐塞克迪总统明确表示，他打算启动大胆改革，如果得到全面实施，改革将加强刚果各个机构，并且改善刚果人民的生活条件。

我们还注意到，自齐塞克迪总统就职以来，刚果民主共和国与其邻国之间的关系逐步改善。刚果国家元首决心通过促进睦邻关系和区域经济一体化，把大湖区转变为和平与发展之地，据此，他积极与区域各国开展外交举措，以便实现这一目标。

我将继续在这方面与大湖区问题特使和相关区域组织密切合作，支持刚果当局履行《刚果民主共和国和区域和平、安全与合作框架》所载的承诺。

尽管已于5月20日任命了总理，但我们仍在等待组建新政府。执政联盟两大派别——齐塞克迪总统的“引领变革方向”和前总统约瑟夫•卡比拉的“刚果共同阵线”——正继续就这个问题进行艰苦谈判。

我们知道，这是一个对该国来说前所未有的进程。不过，我呼吁利益攸关方克服分歧，以便能够迅速满足刚果人民的期望。没有一个有效运作的政府不利于与伙伴建立牢固关系，不利于实施重要的治理和机构改革，这些改革可以帮助巩固仍然脆弱的过渡进程。

最近几个月，我与该进程主要利益攸关方举行了会晤，敦促他们维护在选举及和平移交权力期间取得的成果，做出必要让步，以最终完成政府的组建。

我还要指出，我们在地方一级看到一些建设性的做法，一些省长正在采取重大举措促进稳定和发展。

（*用英语发言*）

在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）最终撤离的背景下，在不再有武装冲突严重威胁的地区，特派团关闭了一些外地办事处。这样，我们就能够集中资源，支持加强国家机构，

并在冲突和武装团体活动继续对平民产生毁灭性影响的地区保护平民。

安理会面前的报告（S/2019/575）详细介绍了安全局势。然而，过去几周，该国东部几个地区的暴力事件有所增加。在这方面，我对伊图里省目前的局势感到关切，破坏者试图利用族裔紧张局势煽动族裔间暴力。此外，民主同盟军（同盟军）发动袭击，继续对平民造成无法容忍的伤亡。马西西县的武装团体，包括Guidon Shimiray Mwissa的恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派，对民众犯下暴行、特别是与冲突有关的性暴力。

暴力仍然是导致刚果民主共和国人道主义需求的主要原因。因此，该国目前同时面临紧急情况，包括大规模流离失所以及保护工作面临威胁。

在伊图里，继新的暴力事件之后，朱古、马哈吉和伊鲁穆三个县有35万多人流离失所。安全局势的恶化中断了2018年以来逐渐开展的回返进程，导致人们流离失所到布尼亚这一新的现象，迫使人道主义界重新调整对最弱势人口的援助。重大缺口依然存在。迄今为止，伊图里省有73.3万人需要援助。

在南基伍，族群间暴力和武装团体活动激增，导致多达18万人流离失所，而埃博拉疫情仍是一个日益令人关切的问题，迄今已夺走1700多人的生命。戈马和乌干达边境最近发生的孤立病例加剧了人们对埃博拉疫情在贝尼和布滕博地区以外蔓延的关切，因此，世界卫生组织宣布该疫情为国际关注的公共卫生紧急情况。

我借此机会强调，根除这一疾病面临的问题不仅仅是其流行病性质；它们也与各种政治和社会因素有关，其中包括民主同盟军和马伊-马伊等武装团体的活动，以及社区对防治这一流行病的措施高度不信任。这些因素交织在一起，给抗击埃博拉疫情的人们造成了致命的环境，有些人甚至受到武装团体的特别威胁和杀害。

我要感谢各国和捐助方慷慨解囊，这有助于为应对埃博拉措施提供资金，我呼吁所有人慷慨支持上周在日内瓦向会员国提交的埃博拉病毒疾病第四个战略应对计划。我还要强调，迫切需要为应对刚果民主共和国面临的其他流行病和人道主义危机提供资金。例如，自今年年初以来，麻疹暴发已经夺去了2000多人的生命，甚至超过了埃博拉疫情导致的死亡人数。

为了应对这些挑战，我们正在领导采取“联合国一体化”做法，采用许多不同的工具。在国家和省一级，我们正在与各种利益攸关方接触，以化解社会和政治紧张局势。我们的军事和警察部门继续向刚果安全部队提供支持，努力确保受影响地区的安全，并充分应对武装团体的活动。特派团正在支持刚果当局对民兵组织-革新派领导人Guidon执行逮捕令，并加强刚果司法工作，打击有罪不罚现象。

联合国各机构在我的副手——驻地协调员和人道主义协调员——的协调下，正努力切实应对人道主义危机。联刚稳定团还向新任命的联合国埃博拉应急协调员提供政治和后勤支持。

我还要提请安理会注意齐塞克迪总统就职以来，越来越多的武装作战人员表示愿意放下武器，这带来了机会。这些团体包括东开赛省卡穆伊纳•恩萨普族民兵以及南基伍省和坦噶尼喀省马伊-马伊民兵和特瓦民兵。联刚稳定团正与刚果当局密切合作，支持他们应对这一机会，包括帮助从世界银行和建设和平基金筹集资金。

我在斡旋工作中，重点鼓励当局对前作战人员采取融入社区的做法，建议不采取将他们纳入安全部队的广泛计划。前几年，前作战人员广泛融入军队和警察部队，导致军队和警察能力下降，建立并行网络而绑架了安全政策，并激励建立非法武装团体。

在我们继续规划联刚稳定团未来的缩编和撤离进程时，仍有大量工作要做。独立战略审查最近完成了在刚果民主共和国和该区域收集信息的任务，

我认为，这项审查会在今年晚些时候向安理会提交一份报告，明确概述这方面仍然存在的挑战。

面对这些问题，联刚稳定团正在最大限度地利用向其提供的资金，尽管我们的预算挑战使我们的资源捉襟见肘。

我感谢安理会的支持，同时强调，安理会和会员国对联刚稳定团的持续支持，对于特派团最终取得成功以及在适当条件下撤出刚果民主共和国的能力至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我感谢泽鲁居伊女士所作的通报。

我现在请奥泰比大使发言。

奥泰比先生（科威特）（以英语发言）：我荣幸地以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席身份发言。在我今天上午的通报中，我打算概括介绍自从我上次于2018年7月26日在安理厅就这一议题发言（见S/PV.8318）以来委员会所做的工作。

自从我上次向安理会通报情况以来，委员会总共举行了七次会议。2018年，在我于7月26日向会员国作通报期间，委员会听取了专家组协调员就专家组的最后报告（S/2018/531）所作的视频会议通报。在8月31日举行非正式磋商期间，委员会听取了专家组通报它根据第2424（2018）号决议为其规定的新任务而制订的工作方案，并与之交换意见。在12月6日举行非正式磋商期间，委员会听取了专家组协调员就专家组中期报告所作的通报，并讨论了其中所载的建议。

迄今为止，在2019年，委员会已经召开三次会议。1月1日召开了一次面向全体会员国的通报会，委员会在会议上听取了专家组协调员就该组的中期报告所作的通报。在3月25日举行非正式磋商期间，委员会听取了上一任专家组协调员就刚果民主共和国境内非法开采自然资源问题所作的通报。

在5月24日举行非正式磋商期间，委员会听取了专家组代理协调员就该组的最后报告所作的通报，并讨论了其中所载的建议。最近，在7月8日举行非正式磋商期间，我向委员会扼要概述了我从4月27日至5月6日对刚果民主共和国、乌干达和阿拉伯联合酋长国进行的访问，还提交了访问报告。

自从我上一次向安全理事会通报情况以来，我的代表团还在刚果民主共和国后续机制高级官员罗贝尔·珀蒂先生定期访问纽约期间，在科威特常驻代表团同他举行了六次“非正式非正式”会议。委员会继续支持珀蒂先生和他的技术专家团队向刚果民主共和国政府提供帮助，帮助调查2017年3月两名专家组前成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普被谋杀事件。在我访问刚果民主共和国、乌干达和阿拉伯联合酋长国之前，我还在4月份召开了两次“非正式非正式”会议。

关于我对刚果民主共和国、乌干达和阿拉伯联合酋长国的访问，请允许我向安理会扼要发表几点意见，包括一些个人看法和意见。正如之前所述，7月8日，委员会曾讨论我的访问报告。

首先，我愿重申，委员会赞赏刚果民主共和国、乌干达和阿拉伯联合酋长国当局盛情接待这次访问。在这方面，令人遗憾的是，我国代表团未能像当初设想的那样，在达累斯萨拉姆举行会议。

关于对刚果民主共和国的访问，有几位对话者表示，应当更新和调整制裁名单，明确确认当前破坏政治过渡的人和正在实施严重侵犯人权行为的人。为此，安全理事会在通过第2478（2019）号决议时，要求刚果民主共和国问题专家组提供关于受制裁个人和实体的最新信息。此外，在访问期间，我注意到，有一些委员会成员和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）有意根据第2293（2016）号决议第7段（e）分段所述列名标准，列出个人名单。但是，有一些委员会成员认为无此必要。在我访问期间，主席的代表团在同刚果政府——主要是即将离任的刚果民主共和国当

局——会晤时听到的言论与候任总统就联刚稳定团和国际社会在刚果民主共和国所做工作发表的积极公开表态之间也存在明显分歧。

回到纽约这里，我打算利用这次访问产生的势头。我认为这次访问提供了一个极好的论坛，借此同相关国家一道采取后续行动，继续建立沟通渠道，并促进深入了解制裁委员会的工作。为此，在6月25日，我就这次访问事宜致函乌干达和坦桑尼亚联合共和国常驻代表，7月5日，致函刚果民主共和国和阿拉伯联合酋长国常驻代表。8月9日，委员会计划就专家组的最后报告（S/2019/469）以及我最近的访问举行一次面向全体会员国的通报会。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢奥泰比大使所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：我衷心感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和我的科威特同事曼苏尔·奥泰比先生作了非常翔实的通报。

我们在安全理事会上一次就刚果民主共和国问题举行会议（见S/PV.8563）之前指出，刚果民主共和国自12月30日举行选举以来，气氛一直令人感到乐观。齐隆博·齐塞克迪总统在选举期间承诺，他愿意响应刚果人实现变革的愿望，并已采取若干措施来满足这种愿望。几位反对者已经回国，良心犯已经获释，这个国家的政治空间正出现某种开放。

在安全方面，齐隆博·齐塞克迪总统致力于结束对该国造成影响的冲突，尤其是东部的冲突，以及最近影响到某些地区的族群冲突。一些反叛集团已经宣布，想放下武器，回归平民生活。法国对这类动态感到鼓舞，并希望在公民自由和全国和解方面都沿着最近几个月规划的道路继续前进。

迫切需要关注愿意复员的战斗人员，以防止他们受到诱惑，回到丛林并放弃平民生活。安全理事会授权联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在这方面对刚果当局施以援手，但是若没有刚果当局的坚定领导，特派团无法做到这一点。

在该国的体制方面，必须很快采取新步骤，以确定它所走的道路。我具体是指政府问题，成立政府将有利于各伙伴的重新参与和2020年举行刚果民主共和国有史以来第一次地方选举。在区域一级，齐隆博·齐塞克迪总统已采取值得赞扬的举措，以重振“刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架”。最近几个月举行的大湖区国家元首会议很积极。法国鼓励区域各国响应这一号召，动员起来，在定于秋季在金沙萨举行的下一次后续首脑会议来临之际，全面执行该框架。

但是局势尚未恢复正常。仍有若干挑战尚待解决。首先，在东部，武装团体的劫掠活动仍在继续，它们通过非法开采自然资源获得资金。

已在联刚稳定团的支持下作出努力，这是积极的进展。

刚果武装部队部分官兵已在前线驻扎太长时间，因此宣布实行轮调非常令人鼓舞，我希望将很快实现。军队和警察的持续专业化至关重要。然而，没有省级和国家一级的政治对话，军事介入永远不足以说服武装团体解除武装。国家政权的恢复和这些地区的发展对于重建持久和平至关重要。因此，法国呼吁刚果民主共和国和该地区所有国家采取一致且坚定的行动，结束这些冲突。

妇女和儿童是这些武装团体所犯暴行的最主要受害者。法国决心保护他们，因此马克龙总统动员了七国集团支持穆奎格Mukwege博士和纳迪亚·穆拉德领导的基金会，帮助在冲突中受到性虐待的受害者。

只有采取协调一致的区域行动，才能断绝武装团体的资金，并制止其贩运活动。安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的工作表明，我们要想制止这些恶行，就需要坚定且团结地解决这些问题。该区域将从采矿部门的

正规化、贸易、经济优势与和平中获得前所未有的好处。毕竟，欧洲是于第二次世界大战后，在采矿业的区域合作基础上建立的。只要有政治意愿，自然资源可以成为和平的因素。

埃博拉疫情继续在该国东部蔓延，必须得到控制。我谨赞扬刚果当局、世界卫生组织和人道主义行为体在防治这一流行病方面作出了堪称楷模的承诺，以及联刚稳定团提供的支持。法国欢迎戴维·格雷斯利先生被任命为联合国埃博拉应急协调员。我们都知道他的能力，因为他在联刚稳定团所做的工作我们有目共睹。我谨代表法国再次强烈谴责对救死扶伤的人道主义人员的袭击，我们必须继续全力支持人道主义人员。

人道主义局势仍然非常令人担忧。尤其是伊图里和南北基伍的紧张局势已经导致民众流离失所。这些流离失所者缺乏资金支持。法国呼吁刚果民主共和国的伙伴团结起来，提供必要的资源。

在上述所有领域，法国都将继续与刚果民主共和国站在一起。5月20日，我国外交部长让-伊夫·勒德里昂先生在访问期间宣布，法国和刚果民主共和国重新启动长期伙伴关系，并承诺在五年内向三个优先领域提供3亿欧元。首先是教育，我们将对培训学校增加援助。第二个优先领域是卫生，我们将继续与转诊医院合作，并在抗击埃博拉疫情方面做更多工作。伊夫·雷维教授被任命为法国特使，负责这一流行病的防治工作。最后一个优先领域是为稳定局势提供援助，我们将培训高级管理人员，支持安全部门改革。

最后，我要赞扬泽鲁居伊女士及整个联刚稳定团所做的出色工作。安理会授权联刚稳定团保护平民，支持政府打击武装团体。在刚果当局及其邻国的坚定参与下，结合对话和在必要时施加军事压力的办法，有可能使全国局势正常化。法国随时准备出力支持实现这一目标。

诺尔曼·夏莱女士（美国）（*以英语发言*）：我感谢泽鲁居伊特别代表的通报，并感谢联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）继续努力支持刚果民主共和国的和平，保护平民，并确保应对埃博拉疫情的公共卫生组织的准入。我们高度赞赏特派团的努力。我还要感谢奥泰比大使介绍其作为安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席所做工作的最新情况。

正如泽鲁居伊女士刚才所强调的，美国对刚果民主共和国东部最近的冲突极为不安。伊图里省、南基伍省和北基伍省的暴力问题造成数百人死亡，数十万人流离失所。美国赞扬奇隆博·齐塞凯迪总统努力制止这一暴力问题，派遣高级官员在南基伍进行和平谈判，发起社区对话倡议，并下令在伊图里发动军事进攻。所有这些行动都有助于解决暴力问题。

我们还欢迎一些民兵自奇隆博·齐塞凯迪总统就职以来决定放下武器。我们敦促刚果官员领导复员、解除武装和重返社会进程。我们鼓励主要官员考虑复员方案进程是否应为伊图里爱国抵抗阵线民兵等自愿前作战人员提供一条转向和平平民生活和从事生产的道路，而不是简单地将他们纳入刚果民主共和国武装部队，使侵犯和践踏人权的循环持续存在。我们鼓励政府澄清对于复原方案协调人的疑惑。

与此同时，我们认识到复员方案只是总体政治解决方案的一部分。美国仍然致力于打击有罪不罚现象和支持法治。目前对谢卡等军阀的审判以及对吉登·希米拉伊·姆维萨发出的逮捕令使我们深受鼓舞。我们赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团协助开展这些努力。

武器流动以及黄金和其他贵重矿物的非法贸易使得东部的暴力持续存在。我们感谢奥泰比大使近日率领制裁委员会访问了该区域和阿拉伯联合酋长国。期间，我们见证了帮助刚果领导人应对这些挑战的巨大诚意。然而，我们仍感关切的是，受美国制裁的刚果将军，如加布里埃尔·阿米西·孔巴将

军，继续非法贩运黄金。清除这些不良分子对结束东部暴力循环至关重要。

制止埃博拉疫情也仍是美国的重中之重。美国是埃博拉疫情最大捐助国，已捐助9800多万美元来阻止疫情扩散。我们敦促新老捐助国也考虑捐款。我们还欢迎世界卫生组织最近决定将疫情定性为国际关注的突发公共卫生事件，并公布四期战略应急计划中公共卫生这一支柱性工作的内容。我们敦促刚果民主共和国政府和联合国尽快最后确定并公布创造有利环境这一支柱性工作的内容，以便捐助者能够全面评估优先事项和资源需求。美国还鼓励所有伙伴确保应对努力符合并有助于明确领导和协调职责，让刚果行为体参与进来并增强其权能，解决受埃博拉影响社区的安全、人道主义和发展需求。

最后，必须提出一个重要关切，即一些问题进展缓慢，尤其是复员方案和防治埃博拉。造成这种情况的原因的是该国政府缺位，而缺位主要又是因为与前总统卡比拉结盟的政治行为体不愿妥协。这会损害刚果人民渴望的所有其他进展。我们呼吁阻碍组建政府者拿出灵活态度，设立内阁，实现刚果人民对更美好未来的希望。

我们将继续考虑对那些参与或支持破坏刚果民主共和国和平、稳定和安全行径者实行制裁和签证限制。鉴于上述挑战，我们欢迎联合国组织刚果民主共和国稳定特派团进行战略审查，并期待收到该报告。我们非常重视这些审查以及其他分析维持和平活动和绩效的联合国报告。我们赞赏秘书长提交给安理会的报告（S/2019/575）包括绩效评估以及对授权任务进展的总体评估，并敦促列入更多细节。没有致力于一套明确标准和保护平民的高绩效部队、警察和文职人员，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团就无法完成其任务。我们敦促秘书处和联刚稳定团继续实施第2436（2018）号决议所概述的改革，这将对规划部队缩编至关重要。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表和关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席所作的通报。

今天，我想重点谈三个要点。首先，我们欢迎齐隆博·齐塞克迪总统带来的积极新势头。然而，刚果民主共和国的局势仍然很复杂。比利时仍然对安全局势感到关切，特别是南北基伍和伊图里的安全局势。我们强烈谴责最近在北基伍对埃博拉待命小组的袭击。我们对伊图里的族裔间暴力感到关切，正如特别代表告诉我们的那样，这已经造成30多万人流离失所。我们呼吁各方缓和紧张局势，表现出对平民的尊重。

我们也仍然对人道主义局势感到关切。除埃博拉疫情外，自今年年初以来已有超过8.7万例麻疹病例，并且霍乱仍在继续造成严重伤亡。正如总统所说，尊重人权和恢复法治仍然是至关重要的挑战。在这方面，我们不安地注意到，在秘书长最新报告（S/2019/575）所述期间，刚果民主共和国武装部队和刚果国家警察得以继续侵犯人权。涉及安全部队专业化的安全部门改革仍须是一个优先事项。

第二，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）和新的制裁制度继续而且必须继续为确保保护平民和在全国各地恢复和平与国家权力作出贡献。联刚稳定团通过支持刚果政府，继续发挥着关键作用。因此，在特派团目前的独立战略审查框架内，比利时期望制定基准，用以明确衡量刚果当局接管联刚稳定团目前正在执行的各项任务的能力。在任何情况下，充分保护平民和尊重人权仍然是当务之急。

比利时也欢迎延长制裁制度期限和更新制裁名单的新机制。我们欢迎刚果当局与制裁制度专家组积极合作，欢迎奇隆博·齐塞克迪总统承诺改善人权状况；同时制裁制度即将延长期限，我们也希望能够利用延期来提高其效力和针对性。

第三，由于刚果民主共和国和大湖区的未来仍然紧密相连，我们呼吁所有利益攸关方利用目前的积极势头。继最近的罗安达四方总统峰会，旨在加

强刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架国家监督机制的最新倡议，以及大湖区问题国际会议之后，我们希望事实证明这一动态是可持续的，并具有切实效果。在打击各种武装团体、经济合作和打击非法开采自然资源的行为方面，区域合作的改善会给刚果人民带来相当大的好处。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢莱拉·泽鲁居伊特别代表和曼苏尔·奥泰比大使所作的全面通报。

我想重点谈谈三个问题：政治进程、安全方面和社会经济状况。

首先，关于政治进程，波兰欢迎最近几个月刚果民主共和国政治转型方面的积极发展。我们赞赏奇隆博·齐塞克迪总统取得的进展，例如开放政治空间、释放政治拘留犯、政治行为体返回以及维护言论自由等基本权利。波兰支持进一步稳定和加强刚果民主共和国的国家机构。

本着这一精神，我们强调，立即组建政府并在全国各地部署国家机构是全面实施必要改革的必要条件。波兰赞赏刚果民主共和国大多数政治行为体迄今为止表现出的建设性态度，并且我们希望这种做法得到保持。我们也鼓励当局进一步加强与民间社会行为体的合作，特别是与妇女代表和青年的合作。

第二，关于安全方面，尽管迄今已作出努力，但外国和本国武装团体的活动，特别是在该国东部的活动，仍在继续对安全局势产生严重影响。我们欢迎几个武装团体作出加入解除武装、复员和重返社会方案（复员方案）的令人鼓舞的决定。不应错过在不加军事干预的情况下抑制这些团体破坏性活动的机会。因此，复员方案应该是稳定该国安全局势的核心。

与此同时，波兰对暴力和族裔紧张局势进一步升级的风险持续存在感到担忧。相关国家机构负责确保其公民的安全。大多数侵犯人权和性虐待行为是国家工作人员实施的，这仍然是主要问题之一。因此，应作为优先事项立即改革刚果民主共和国安全部队，以提高其专业化程度。我们再次强调，迫切需要追究那些被指控犯有危害人类罪、战争罪和其他严重违反国际法行为的人的责任。

应该从更广泛的区域背景来看待刚果民主共和国的局势。我们欢迎所有为刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架国家监督机制提供新动力的努力。我们鼓励这项协定的签署方加大参与力度，以消除该地区不稳定的根源。

第三，关于社会经济局势，政治和安全动荡严重阻碍了该国的人道主义局势和发展。我们鼓励当局掌握关键势头并实施改革，这些是创造有吸引力的投资环境和经济增长的必要先决条件。因此，波兰欢迎刚果民主共和国和国际货币基金组织最近恢复合作。

我们仍然对该国东部持续爆发埃博拉疫情感到关切，特别是世界卫生组织最近宣布，这是一个国际关注的公共卫生紧急情况。

[接上段]我们强烈谴责对人道主义工作者和医务人员以及医院和其他医疗设施的持续袭击，并呼吁当地有关各方帮助人道主义援助安全送达受埃博拉影响地区。我要重申，我们充分赞赏刚果民主共和国政府、联合国和其他国际伙伴努力抗击埃博拉病毒疫情。

最后，波兰赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）开展的重要工作。我们希望当局与特派团进一步开展建设性合作，巩固至今为止取得的巨大成就。我们鼓励秘书长向安全理事会提供对特派团的全面战略审查，这将有助于就联合国今后的实地参与作出可靠、负责的决定。

最后，我谨借此机会感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊和整个联刚稳定团团队不懈努力支持刚果民主共和国的稳定。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：首先，我国代表团祝贺秘书长特别代表兼联合国组织

刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士和曼苏尔·奥泰比大使以关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席的身份详细通报了刚果民主共和国局势。

科特迪瓦欢迎该国社会政治局势的积极动向，它的标志是，在最近的议会和省级政府选举以及任命总理之后，各机构逐步成立。此外，几名反对派成员回到该国，这明确反映了新当局开放政治空间的愿望。我国还非常关心地注意到刚果政府对刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作国家监督机制注入的新动力。我国尤其赞赏对司法部门改革、打击有罪不罚以及解除武装、复员和重返社会的强调，它们是建设和平的重要支柱。科特迪瓦敦促刚果当局通过审慎地组建新政府来保持这一势头，从而落实必要的部门改革，满足刚果人民的迫切需求。

族群间暴力持续存在，武装团体袭击平民和在刚果民主共和国东部参与抗击埃博拉疫情的人道主义人员，这仍然是我国代表团的主要关切。我国对民主同盟军的乌干达民兵7月23日在该国东部贝尼发动两次袭击表示谴责，袭击造成12名平民死亡，包括两名儿童。

因此，我国代表团敦促刚果当局为了在坦噶尼喀省活动的武装团体前作战人员的利益，进一步加强解除武装、复员和重返社会方案，并鼓励所有其他武装团体坚定地加入这一进程，彻底放弃暴力。同样，我国呼吁国际伙伴支持解除武装、复员和重返社会方案以及当局和联刚稳定团恢复刚果民主共和国东部和平与稳定的努力。

该国东部的不稳定继续对刚果民主共和国的人道主义和健康状况产生负面影响。事实上，根据人道主义组织的估计，包括来自邻国的难民在内，约有1300万人需要保护和人道主义援助，而为应对危机调动的资源远远低于预期。

关于卫生状况，埃博拉疫情在该国东部的持续存在仍然是一个尤其令人关切的问题，这凸显了勤勉地采取适当措施的必要性。因此，我国欢迎刚果当局、世界卫生组织和联刚稳定团防治该疫情的承诺，并敦促它们加紧努力根除这一疾病。在这方面，我国代表团大力鼓励刚果民主共和国的人道主义组织、捐助方和所有其他伙伴增加援助，以便针对受影响者的需求提供紧急对策。

最后，科特迪瓦重申支持刚果当局、泽鲁居伊女士和她的整个团队，并再次呼吁国际社会继续支持刚果民主共和国，以便稳定和巩固和平。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：我要同其他人一道感谢泽鲁居伊女士和奥泰比大使的工作。我要强调泽鲁居伊女士个人对这个问题的参与。我们对此非常感谢。我感谢他们两人的通报和书面报告（S/2019/575）。我赞同前面的发言者，尤其是法国、比利时、波兰代表所说的内容。因此，我可以说得很简短。

我赞同泽鲁居伊女士对齐塞凯迪总统的积极评价。她引述了他关于在该地区建立和平与发展港湾的愿景。我注意到一些成员，包括我的法国同事，谈到了乐观的气氛和开放政治空间。情况确实如此，但我们还没有到安然无虞的地步。先前早就提到过的许多挑战，例如组建政府，仍然存在。我可以理解前总统卡比拉先生紧握权力，但他必须放手。他必须认识到这一点。人们必须告诉他，这样才能最终组建政府。

正如之前所说，必须建立司法系统，以便有效打击有罪不罚。东部暴力事件的增加令人关切。除了流离失所和对儿童及妇女——他们受冲突影响最大——的持续暴力，还有太多破坏因素。对人道主义工作者的袭击，尤其是在埃博拉爆发期间，是不可接受的。泽鲁居伊女士表示，这个问题具有卫生和政治方面的因素。因此，如果我们能召开一次安理会特别会议来处理埃博拉危机，那将是非常有益的。

关于对策，我完全同意泽鲁居伊女士所说的在国家和区域各级采用联合国一体化办法。各个邻国

也需要站到同一边，奥泰比先生的通报也提示了这一点，即区域相关方需要采取行动，参与其中。

解除武装、复员和重返社会也很重要，在这个领域已经取得了一些成功，但还需要更多努力。相关努力还必须包括民间社会的合作。青年也必须参与进来。遗憾的是，出于卫生原因，我们今天没有民间社会通报人到场。

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）仍然是关键所在。我们赞赏它通过联合国一体化方法和战略改变方向。我们期待独立审查小组就如何最好地应对挑战、联刚稳定团能够如何产生真正影响提出建议。我们期待收到这份报告。

吴海涛先生（中国）：中方感谢联合国秘书长特别代表泽鲁居伊和安理会1533委员会主席科威特常驻代表奥泰比大使的通报。

当前，刚（金）形势总体稳定，国家和省级立法、行政机构基本建立，经济平稳发展。齐塞凯迪总统访问地区国家，通过加强区域合作，推动改善东部安全形势。上述积极动向表明，刚果（金）政府有能力和意愿维护国家安全和稳定，联合国驻刚果（金）稳定特派团的工作卓有成效。

同时，刚果（金）正面临挑战，东部地区安全形势依然严峻。埃博拉疫情日益恶化，已成为国际关注的突发公共卫生事件。埃博拉疫情外溢风险上升。中方呼吁国际社会加大投入，帮助刚果（金）解决安全、人道、发展等领域的问题。

第一，应帮助刚果（金）加强安全能力建设。安全稳定是刚果（金）推进政治进程、实现经济社会发展的基础和保障。刚果（金）政府在维护国家安全与稳定方面负有首要责任。国际社会应尊重刚果（金）主权、独立和领土完整，充分尊重刚果（金）政府处理本国事务的主导权，在此基础上帮助刚果（金）加强安全能力建设。各国际伙伴应帮助推进刚果（金）武装团伙放弃军事解决手段，通过对话、协商解决问题。

第二，应继续充分发挥非盟、南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖地区国际会议等区域和次区域组织的斡旋主渠道作用，推动各方加强与刚果（金）政府互动、对话和协商。联合国应发挥协调作用，推动国际社会形成合力，切实落实《刚果（金）与大湖地区和平、安全与合作框架合作文件》。

第三，应帮助刚果（金）政府尽快控制埃博拉疫情。世界卫生组织已经宣布刚果（金）埃博拉疫情为国际关注的突发公共卫生事件。当务之急是要根据刚果（金）政府的需要，加大援助力度，同时大力支持世界卫生组织和国际红十字会工作。联合国各机构应加强协调，形成合力。

第四，应继续向刚果（金）政府提供经济支持。各国际伙伴应加大在教育、医疗卫生、基础设施建设等领域的投入，帮助刚果（金）提高就业，改善民生，恢复社会经济发展，解决冲突的根源性问题。希望联合国开发计划署等机构和建设和平委员会多发挥作用。

中方欢迎奥泰比大使近期访问地区国家，相信这有助于制裁委更好掌握刚果（金）实际形势，加强同当事国和地区国家的协作。制裁不是目的，只是手段。我们希望专家小组严格按照授权，继续支持和配合刚果（金）政府加强武器管理、消除武装团伙威胁的努力。

去年以来，中方通过双边和多边渠道为刚果（金）防控埃博拉疫情提供紧急人道主义援助，派遣专家组赴刚果（金）、乌干达协助抗疫。中方将继续同世界卫生组织和刚果（金）等非洲国家保持密切沟通，视疫情发展和有关国家需求，继续为防控埃博拉疫情提供力所能及的帮助。

联刚稳定团为维护刚果（金）安全稳定、应对埃博拉疫情发挥了重要作用。中方希望联刚稳定团继续与刚果（金）政府加强沟通协调，根据授权积极履职。国际社会应继续积极支持联刚稳定团的工作。中方坚定支持刚果（金）和平进程，积极参与

联合国在刚果（金）的维和行动，向联合国驻刚果（金）稳定团派遣了军官、军事专家、工兵部队和医疗分队。

中方愿同国际社会一道继续为刚果（金）以自主方式早日实现和平、稳定与发展贡献力量。

马布洪霍先生（南非）（*以英语发言*）：首先，我们谨感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的活动所作的通报。南非肯定联刚稳定团在应对刚果民主共和国东部地区长期动荡和保护平民方面所发挥的重要作用。

我们还感谢奥泰比大使就关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的工作所作的发言。

我们欢迎秘书长肯定费利克斯·齐塞克迪总统为启动改革议程而采取的积极步骤。这包括开放政治空间、释放政治犯以及在言论自由方面取得进展。

在安全方面，南非注意到，西部各省相对稳定。然而，我们认识到并感到关切的是，刚果民主共和国东部有些地区，特别是南北基伍和伊图里等省，继续不稳定。在这方面，我们欢迎联刚稳定团发挥至关重要的作用，同刚果民主共和国当局协作，确保这些地区安全。南非重申，需要继续支持联刚稳定团努力稳定刚果民主共和国东部地区局势，需要建立有效的解除武装、复员和重返社会进程，以及需要根据刚果民主共和国政府的要求提供财政支持。

尽管该国东部地区继续不稳定，但我们在齐塞克迪总统重新界定他在刚果民主共和国和该区域解决冲突和建设和平的战略方针这一举措中观察到一个积极的趋势。与邻国的建立信任和信心举措以及他强化个人对《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的承诺，为此任命一名国家监督机制协调员来监督该框架的国家执行工作，就反映了这一点。

南非认为，《和平、安全与合作框架》仍然是一项有可能开启该区域稳定、和平和经济发展的基本协议。在这方面，我们鼓励各方遵守它们在《框架》中作出的承诺，包括在国家、区域和国际各级这样做。我们赞扬齐塞克迪总统在该区域开展的外联努力，这可能有助于稳定安全局势。我们重申，作为《和平、安全与合作框架》的担保方，我们继续在促进刚果民主共和国和平与稳定方面发挥作用。

南非支持南部非洲发展共同体持续致力于协助刚果民主共和国实现可持续和平、安全和稳定。我们感到鼓舞的是，非洲联盟（非盟）与联合国合作承诺继续参与支持巩固刚果民主共和国的稳定和民主治理。

我们对刚果民主共和国部分地区人道主义局势表示关切，对埃博拉病毒爆发尤其感到关切，世界卫生组织已经宣布该疫情为国际关切的公共卫生紧急情况。此外，我们对武装团体袭击埃博拉治疗中心和工作人员感到关切并给予谴责。我们谨借此机会赞扬联刚稳定团及其他联合国机构在抗击埃博拉疫情斗争中所作的努力。此外，我们欢迎非盟作出反应，加强防治这一疾病的能力。重要的是，国际社会应支持为控制这一局势所作的一切努力。

请允许我重申我们对制裁制度的立场。南非继续申明，任何制裁制度都应补充和平努力。此外，制裁既不应政治化，也不应阻碍提供人道主义援助，更不应影响普通民众。

最后，我们坚信，当务之急是，国际社会应通过非盟、联合国和区域伙伴开展工作，继续不断声援刚果民主共和国人民，并提供必要的政治、财政及其他支持，努力确保迄今取得的成果不会遭到逆转。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢秘书长特别代表兼联合国刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）团长莱拉·泽鲁居伊女士的宝贵通报。

在我的发言中，我想谈三个问题:第一，政治局势；第二，安全局势；第三，人道主义局势。

关于政治局势，我们欢迎齐塞克迪总统自其上任以来所采取的积极步骤。我们赞扬他访问肯尼亚、安哥拉、乌干达、卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚、加蓬和赤道几内亚，目的是加强区域国家的合作，并讨论稳定、安全与和平。我们还欢迎总统采取措施，通过释放政治犯和保障言论自由来开放政治空间。这些积极步骤表明，他致力于创造有利于发展和改革的环境。

我们还欢迎总统启动了刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架国家监督机制。我们赞扬他把重点放在改革司法部门、打击有罪不罚现象和支持解除武装、复员和重返社会方案上，我们欢迎6月5日和6日在国家监督机制倡议下在金沙萨举行的会议，乌干达、坦桑尼亚、刚果民主共和国和卢旺达情报和安全部门负责人参加了会议。该次会议通过了若干建议，以便采取综合办法打击刚果民主共和国东部武装团体的能力。

我们欢迎非洲联盟、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体等区域组织以及刚果民主共和国的所有国际伙伴在这一重要关头提供支持。我们希望，这种支持将持续到下一阶段。

我们呼吁刚果各方优先考虑公共利益，支持刚果政府和总统采取的积极步骤。我们呼吁他们避免采取任何暴力行动，迈入重建和发展新阶段，以求巩固迄今取得的成果。

至于安全局势，刚果民主共和国局势总体上有所改善。不过，暴力和武装冲突仍在继续，在刚果民主共和国的一些地区，尤其是东部的北基伍省，情况令人关切，当地的武装行动升级，直接影响手无寸铁平民的生活，使他们处于危险之中。

此外，我们正目睹蓄意杀害、绑架以及袭击政府军队阵地和埃博拉应急中心的行为。我们呼吁实施暴力行为的各方不要这样做，以便保护平民生命，实现稳定与安全。我们赞扬联刚稳定团及其人员努力打击这些武装团体，确保保护刚果平民。

在人道主义局势方面，不幸的是，由于武装团体之间的持续冲突，一些地区的局势仍然严峻。约1200万人仍然需要紧急人道主义援助，约1 300万人面临粮食无保障状况。

霍乱和麻疹等慢性病仍然在刚果民主共和国一些地区持续存在，除此之外，当然还有埃博拉在北基伍省和伊图里省的传播。我们赞扬刚果卫生部与联合国和世界卫生组织协调，努力防治埃博拉，我们呼吁所有武装团体在受埃博拉影响地区停止暴力活动。他们必须停止这些袭击，特别是对卫生工作者和设施的袭击。我们希望能够在不远的将来一劳永逸地根除埃博拉病毒。

最后，我们要向秘书长特别代表兼联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊女士表示最深切的感谢。我们也感谢特派团所有人员作出巨大努力，为刚果民主共和国政府和人民持续提供支持。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：我们欢迎秘书长的最新报告（S/2019/575），报告概述了刚果民主共和国最近重大事态发展以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在履行其任务授权方面取得的进展。我们感谢并赞扬秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊及联刚稳定团所有工作人员的工作。

赤道几内亚共和国敦促刚果民主共和国政府和所有政治行为体继续利用和平移交权力和启动选举所产生的政治机构这一历史机遇。我们相信，这些行动将有助于加强国家主权，巩固该国的民主、和平、稳定和社会经济进步。

我们欢迎选举后取得的进展，欢迎建立国家和省级立法和行政机构，反对派领导人回国，这反映了开放的政治空间。我们鼓励刚果民主共和国政府和有关各方继续谈判，以便成立政府和运作良好的机构，应对该国目前面临的挑战。

齐塞克迪总统自就任国家最高职务以来，致力于巩固和平、法治、民主和社会经济发展，同时消除武装团体的祸害。此外，他在担任国家元首后，在安全部门启动了重大改革，这加强了整个区域的良好关系，他因而多次访问肯尼亚、安哥拉、乌干达和卢旺达，目的是巩固国家的稳定，为其发展创造必要条件，维持和平气氛和选举后的和谐。

然而，我们仍然对武装团体的破坏稳定活动和持续不断的族群间冲突感到关切，这种局面导致仍有1300多万人需要人道主义援助和保护，此外还有400万境内流离失所者和来自邻国的540万名难民，他们仍然面临营养不良、霍乱、麻疹和埃博拉病毒的威胁。我们对该国不断恶化的埃博拉疫情极感担忧，我们呼吁国际社会把这一国际关切的公共卫生紧急情况作为优先事项。在这方面，国际社会必须提供足够资金，以便延长今年1月中旬结束的三年期人道主义应急计划。

我们谴责对人道主义人员及其运输工具和设备的频繁袭击。这些袭击被视作违反国际人道主义法。武装冲突各方必须确保和便利人道主义和医疗人员、他们的设备、车辆和物资充分、安全、立即和不受阻碍的准入，并及时向受影响地区和有需要的民众提供医疗援助。

赤道几内亚共和国欢迎齐塞克迪总统把司法改革、解除武装、复员和重返社会以及打击有罪不罚现象作为重点，并欢迎他推动刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架的国家监督机制。

我们认为，武装团体的唯一出路是放下武器并投降。政府方面必须继续加强前作战人员和武装团体关联人员的解除武装、复员和重返社会进程。

我们呼吁大湖区问题国际会议成员国、非洲联盟、法语国家国际组织、南部非洲发展共同体和国际伙伴继续坚决支持刚果民主共和国，以促进稳定和民主治理。我们也鼓励刚果当局及其区域伙伴采取必要步骤，加强大湖区各国之间的合作和睦邻友好关系，包括在打击武装团体和寻求经济一体化方面的合作和关系。

最后，我们再次强调，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团正在为和平、安全与稳定开展伟大工作，并且该特派团在如此复杂的环境下顺应形势，顺利按照其任务授权开展了工作。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:我们感谢负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊女士和关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席、科威特常驻代表曼苏尔·奥泰比先生所作的通报。

今天，我们看到，中部非洲最大的国家正在发生重要变化。我们欢迎刚果民主共和国新领导人为促进政治稳定所作的努力，包括与反对派进行对话以及与区域邻国和国际伙伴建立建设性的关系。我们呼吁刚果人继续为和平而努力，并采取措施防止一切形式的暴力。

我们仍对刚果民主共和国东部省份的局势感到严重关切，那里的政治和军事局势仍然很复杂，非法武装团体的袭击和族群间冲突仍然有增无减。此外还爆发了埃博拉疫情，世界卫生组织将其列为国际关注的公共卫生紧急事件。

我们仔细阅读了秘书长关于联合国维和人员在刚果民主共和国工作的最新报告（S/2019/575）。总的来说，我们同意该文件所载的评估结果和建议。我们认为，特派团应继续支持金沙萨努力在选举后时期实现局势正常化。我们认为，必须充分利用该国新总统费利克斯·齐塞凯迪采取的建设性办法。与此同时，我们要再次强调，联合国干涉刚果民主共和国内政的行为是不可接受的。

俄罗斯打算继续支持刚果民主共和国的和平进程和整个区域的稳定，包括作为大湖区之友小组的成员这样做。

关于制裁委员会的工作，我们认为，必须保持在会议上审议刚果制裁制度各个方面的做法，并邀请金沙萨的代表参加讨论。我们欢迎委员会主席于4月底和5月初访问该地区。我们支持今后继续与区域行为体进行这种接触。在这项工作中，我们必须以委员会认可的刚果民主共和国问题专家组最后报告（见S/2019/469）的建议为出发点。

总的来说，我们呼吁对制裁制度采取非常谨慎的做法。我们不应忘记，我们工作的主要目的是帮助刚果人恢复该国的秩序和安全。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）:我们谨感谢莱拉·泽鲁居伊女士和曼苏尔·奥泰比先生所作的通报。

多米尼加共和国欢迎齐塞凯迪总统决定发起旨在执行国家紧急方案、开放政治空间和改善刚果民主共和国安全状况的倡议。我们希望他继续本着这一精神行事。

尽管局势相对稳定，但刚果民主共和国东部的安全局势仍然令人担忧。刚果和外国武装团体对平民和武装部队的袭击仍在继续导致生命损失和流离失所。我们敦促刚果当局共同努力，一视同仁地压制武装团体并起诉侵犯人权行为；推进反腐败斗争；并促进刚果民主共和国和该区域和平、安全与合作框架国家监督机制。应当更加重视司法改革、打击有罪不罚现象以及解除武装、复员和重返社会。我们鼓励推广为年轻人创造就业机会的开发区，为妇女提供更多参与机会，确保边境安全并铲除贩运自然资源和火器的现象。

我们必须继续支持刚果人民落实稳定倡议，并提供资源来缓解令人担忧的人道主义局势，为可持续发展创造物质条件。

我们对埃博拉的传播感到关切。已有1600余人确认死亡，该疫情被认为是有史以来第二大致命疫情。世界卫生组织已将其宣布为全球紧急情况。我们敦促国际社会支持刚果民主共和国政府、世界卫生组织和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）抗击疫情及其蔓延的努力和计划，并提供遏制疫情所需的经济资源。

在这方面，我们谴责袭击埃博拉应急人员和卫生基础设施的行为，并呼吁尊重国际人道主义法，允许应急小组评估受影响地区的病人。我们还要求加强埃博拉疫情公共宣传活动。

我们赞扬联刚稳定团开展工作，支持刚果当局采取措施，打击战争罪和危害人类罪等侵犯人权案件中的有罪不罚现象。此外，我们对持续存在针对妇女和儿童的性暴力案件感到遗憾。我们欢迎六个武装团体的指挥官签署宣言和路线图，以终止招募儿童兵等严重侵害儿童的行为。我们希望其他团体签署并尽快执行这些宣言。

最后，我们感到高兴的是，联刚稳定团将其资源集中在受到那些威胁平民的武装团体影响的地区。我们祝贺联刚稳定团、所有联合国驻地工作人员以及所有地方、区域和国际行为体为追求刚果民主共和国的持久和平以及政治、社会和经济稳定所做的努力和奉献。与大湖区各国合作取得的进展，特别是在打击武装团体和重新谋求经济一体化方面的进展，为缓和紧张局势和执行区域倡议提供机会，通过这些倡议将有可能共同解决冲突，给予刚果人和该次区域应得的进步和稳定。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）:我要同其他人一道感谢通报人:秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊和我兄弟般的同事曼苏尔·奥泰比大使，也就是关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席。我们欢迎1533委员会主席于5月访问刚果民主共和国。我们参加了访问，并且完全赞同主席的报告。

我注意到泽鲁居伊女士今天上午的通报，并愿借此机会欢迎任命西尔韦斯特·伊伦加·伊伦坎巴先生为新总理。我希望尽快任命政府，因为这十分有助于为过渡进程铺平道路并推进刚果民主共和国发展。

截至3月，安理会一致通过了第2463（2019）号和第2478（2019）号决议，主题分别是延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的任务期限和对刚果民主共和国的制裁。我们期待对联刚稳定团开展独立的战略审查，并敦促审查的进行应与相关各方，包括刚果民主共和国政府、部队派遣国和警察派遣国密切协商。

秘书长7月17日的报告（S/2019/575）为我们今天的讨论提供了思路。为此，我将重点谈谈以下几点。

首先，我们敦促国际社会向刚果民主共和国提供可持续的人道主义援助。我们向受埃博拉影响的兄弟姐妹表示声援，并赞扬世界卫生组织（世卫组织）迅速反应，带头开展国际努力渡过这场危机。在这方面，我们欣见世卫组织最近宣布国际紧急状态，并支持新任命的埃博拉紧急救济协调员戴维•格雷斯利先生开展工作。刚果民主共和国政府和世卫组织现在比以往任何时候都更需要获得支持，以防止埃博拉进一步爆发。秘书长特别代表报告了国内流离失所者人数日益增加，以及人道主义人员面临压力，我们听到之后也感到关切。

第二，关于安全局势（也关系到国内流离失所者的问题），印度尼西亚对刚果民主共和国东部持续驻留的武装团体深感关切。长期以来，该国饱受苦难，包括反复出现的暴力循环、持续暴力和无辜平民丧生。我们感到关切的是，超出大湖区的自然资源非法开采和贸易仍然是这些武装团体的资金来源之一。我们已经看到刚果民主共和国问题专家组关于此事的报告（见S/2019/469），并将继续监督、支持其工作。我们还对愈演愈烈的部族间暴力感到关切。

第三，我们赞扬联刚稳定团在刚果民主共和国的重要工作，包括其保护平民的方法，以及解除武装、复员和重返社会的方案。我们感到鼓舞的是，刚果民主共和国的前战斗人员已经开始解除武装并重返社会。

就我们而言，印度尼西亚是联刚稳定团最大的部队派遣国之一，将继续发挥自己在维护刚果民主共和国和平方面的作用。我们目前有1044名驻刚果人员，包括28名女性维和人员，我们希望增加女性维和人员。我们的贡献还包括一个850人的快速部署营，于去年年底部署。

自去年以来，印度尼西亚特遣队通过密切的社区参与，促成了31次武器移交、1803名前战斗人员的聚集和认证，还调解了部族冲突，这是一项重要任务。在这一点上，我们赞成社区继续参与维持和平，这是一个重要因素，特别是在解决刚果民主共和国局势方面。

最后，我们是来拯救生命的。和平是刚果人渴望已久的奢侈品。让我们现在携手合作，支持刚果人民及其新政府，确保刚果的持久和平。我还要与其他人一道呼吁国际社会继续支持刚果民主共和国的经济发展。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：我感谢秘书长特别代表泽鲁居伊和奥泰比大使今天的通报。

我将重点谈三个问题：刚果民主共和国的安全、人道主义和政治局势。

首先，北基伍省和伊图里省安全局势的恶化特别令人关切。贝尼地区的平民继续面临杀戮和绑架。在Petit Nord，公民面临恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派等武装团体的非法征税、强奸和杀害。对北基伍埃博拉急救人员的袭击继续破坏疫情的防控。政府必须做更多工作来保护平民和急救人员，加强总体稳定，包括在法庭上追究犯罪者的责任，并做更多工作来解决冲突的根本原因。我们关切地注意到，据报道，在本报告所述期间，刚果民主共和国所有记录在案的性暴力案件中一半以上由北基伍的武装团体实施。

正如科威特大使在通报中指出的那样，关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的一些成

员表示有兴趣将个人列名，包括根据性暴力指认标准认定的施暴者。在这方面，联合王国鼓励刚果民主共和国问题专家组向委员会提供关于受制裁个人和实体的最新信息，并提供与性暴力指认标准有关的案件陈述。

特别令人震惊的是，刚果民主共和国武装部队一些成员据称与恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派相勾结，后者是北基伍袭击平民的最大施暴者。联合王国欢迎对恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派领导人Guidon Shimiray Mwissa发出逮捕令，他也同样受到联合国的制裁。我们期待刚果民主共和国政府对Guidon先生采取行动，对任何被认定利用武装团体作为代理人的刚果民主共和国武装部队成员进行调查并将其绳之以法。

在伊图里，我们关切地注意到，新的暴力已造成大量平民流离失所和人道主义需求增加。我们还注意到，遣散伊图里爱国抵抗力量武装团体的政治进程中断，导致该团体增加了活动。我们期待齐塞凯迪总统的支持，以推动伊图里爱国抵抗力量的解除武装进程，包括政府与该团体签署和平协定。

第二，刚果民主共和国的人道主义局势十分严峻，令人深感关切。预计2019年超过十分之一的刚果人需要保护和人道主义援助。联合王国站在人道主义应急工作的前列。2013年，我们向人道主义呼吁提供了1.24亿美元，使联合王国成为刚果民主共和国第二大人道主义捐助方，也是刚果民主共和国多方捐助者人道主义基金的最大捐助方。

我们赞同秘书长呼吁捐助方和合作伙伴提供必要的支持，以便尽快填补人道主义资金缺口。对于呼吁提供更多资金应对埃博拉疫情来说，这尤为重要，因为防疫工作还需要更多资金，我们敦促其他国家，特别是在该区域有派驻机构和历史联系的国家，以资金、技术专长和政治手段来支持应急工作。

最后，让我简单谈谈政治局势。尽管我们今天听到了一些积极的事态发展，但注意力不能偏离刚果民主共和国正在进行的选举进程，特别是计划于2019年底和2020年举行的地方选举。在这方面，我们呼吁迅速任命一个平衡并包容各方的新全国独立选举委员会领导层。为即将举行的地方选举编制选举日历也将有助于确保选举可信、自由和公平。采取这些步骤将有助于刚果民主共和国政府在未来的选举进程中赢得民众的信任，并加强刚果民主共和国的民主。

联合王国认识到齐塞克迪总统自当选以来采取了一些积极步骤，包括释放几名政治犯，并努力促进区域合作。然而，这仅仅是开始。至关重要的是，最终组建新政府后，在齐塞克迪总统承诺改善人权、加强透明度和法治、推动减贫和应对埃博拉疫情等方面，必须取得具体进展。因此，联合王国敦促刚果所有各方建设性地参与，以便迅速组建政府，政府应当能够兑现刚果人民明确投票赞成的变革。

主席（*以西班牙语发言*）:我现在以秘鲁代表的身份发言。

我也感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席曼苏尔·奥泰比先生的通报。

首先，我欣见刚果民主共和国政府在努力巩固选举后过渡进程方面取得进展，尤其是加强双边和区域合作以及努力扩大政治空间。然而，我们仍然关切的是，在再次爆发族裔间暴力后，安全局势继续恶化，这种暴力继续造成死亡和被迫流离失所，并破坏该国的稳定。

我们认为，由于出现这些敏感的情况，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）非军事部门的工作，特别是促进该国各行为体之间开展对话的工作更加重要。在这方面，我们强调，必须加倍努力推动前战斗人员解除武装、复员和重返社会，因为只有真正的和解进程才能为该国的可持续和平奠定基础。我们还欢迎联刚稳定团和刚果各

省当局执行联合任务，旨在消除该国东部武装团体的行动，并欢迎为结束该地区招募儿童行为作出承诺。

在强调停止暴力时，绝不能忽视立即、同时解决该国日益恶化的微妙人道主义局势的紧迫性。大约1300万人面临严重的粮食不安全，此外，霍乱、麻疹和埃博拉病毒等疾病的爆发给民众带来极大的苦难，世界卫生组织最近宣布埃博拉疫情为全球卫生紧急情况。

我们强调，埃博拉发病率高且跨越了该国边界，抗击埃博拉的斗争需要采用一种中央政府、地方当局、区域组织和联合国相关实体协同努力的全面方法。我们尤其强烈谴责针对部署在北基伍地区的埃博拉应急小组的暴力行为。

我们赞扬采取积极措施促进尊重言论自由，以及释放700名政治犯。尽管如此，秘鲁对该国各拘留中心仍然存在令人遗憾的健康状况和过度拥挤现象深表关切。

我们还欢迎联刚稳定团及时执行一项综合行动计划，应对冲突地区针对妇女的性暴力不断增加的现象，有效执行零容忍政策，并努力将妇女纳入该国的政治和解决冲突进程。

最后，我们重申，我们大力支持作出努力，以期克服人道主义危机，实现包容性经济发展，并促进在刚果民主共和国全境充分尊重人权。

我恢复行使安理会主席的职责。

我现在请刚果民主共和国代表发言。

Empole先生（刚果民主共和国）（*以法语发言*）:主席先生，首先，我要祝贺你担任安全理事会7月份主席，并告诉你，我国代表团和我本人非常荣幸地看到友好国家秘鲁领导今天安理会的审议工作。我感谢你给我机会在安理会本次会议上发言，重点阐述刚果民主共和国局势这个对我们特别重要的议题。

我还借此机会向安东尼奥・古特雷斯秘书长表达刚果民主共和国人民和政府的感谢之意，感谢他自就任本组织领导人以来为维护我国主权和领土完整及保障我国和平与稳定所作的不懈努力。

我还要代表刚果政府和人民感谢安全理事会所有成员对我国事业的承诺，并确保为我国各地全面恢复和平与稳定持续作出努力。

我国代表团注意到秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的报告（S/2019/575），并赞赏报告内容。我感谢负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长莱拉・泽鲁居伊女士，她早些时候向我们作了通报。我还感谢曼苏尔・伊亚德・奥泰比先生向我们通报了关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的活动。

阅读了我们正在审议的报告之后，我想就其中提出的一些问题发表几点意见和评论。有些方面主要涉及政治、安全和社会局势，也涉及联刚稳定团。然而，在我谈这些问题之前，请允许我代表刚果民主共和国常驻联合国代表伊尼纳斯•加塔 •马维塔 •瓦 •鲁夫塔先生表示歉意，他目前正在金沙萨，因此无法参加本次会议。

在2018年12月30日选举及和平移交权力之后，刚果民主共和国政治局势的主要特点仍然是建立新机构、确定选举进程以及履行共和国总统关于采取措施缓解政治紧张局势的竞选承诺。

事实上，在费利克斯・安托万・奇隆博・齐塞克迪先生于1月24日宣誓就任刚果民主共和国总统之后，并在各位国民议员的委任书获得批准后，就需要着手组建一个从新立法机构产生的新政府。我要指出，正是在这种背景下，共和国总统于5月20日根据《刚果民主共和国宪法》，任命西尔韦斯特・伊伦加・伊伦坎巴先生阁下为总理。总理正在努力最终确定整个政府的组成，以期议会宣布总理就职。

另一方面，在各临时办公室确认议员的任务后，国民议会和省议会开始选举其常设主席团成

员。到目前为止，所有这些议会都组建了主席团，运行正常。在这一背景下，我必须提到一名妇女、即Jeanine Mabunda Lioko女士已经当选为国民议会常设局主席。

关于选举，根据修订后的时间表，全国独立选举委员会于5月组织了参议院选举。根据议会临时主席团公布的时间表，参议院常设主席团成员的选举定于7月27日星期六举行。

最后，应该指出的是，全国独立选举委员会已经组织了其日历中安排的所有选举。共和国所有省份的省长和副省长选举以及因卫生和安全原因推迟的马伊恩东贝省和南基伍省的立法选举都已举行。地方一级的选举尚未举行。就宪法法院而言，它也结束了对与选举争议有关的案件的审议。

关于履行共和国总统就执行政治宽松措施所作的竞选承诺，应该指出，这个问题是费利克斯·安托万·齐隆博·齐塞克迪先生阁下工作的核心。国家元首上任后，采取了重要步骤放松政治环境，维护人权，开辟民主空间。这些措施之所以成为可能，特别是由于：第一，遣返反对派领导人和政治流亡者；第二，释放政治反对者，包括高知名度囚犯；第三，为所有政治目的举行示威的自由；第四，所有政治派别的所有人员都可使用公共媒体；第五，打击有罪不罚和腐败现象；等等。

关于安全问题，应该强调的是，外国和本国武装团体在我国东部的继续存在及其活动的有害性质是刚果民主共和国当局极为关切的问题。正如共和国总统所说，

> “恢复全国和平是当务之急，因为事关成千上万同胞的生存，关系到现有体制的稳定，关系到经济复苏，关系到我们所有邻国的和平环境。”

这意味着，只要我国这一地区不能享受持久和平，只要消极势力仍然活跃，而该地区人民，特别是妇女和儿童继续成为我们过去几年来予以谴责的各种侵犯和虐待行径的受害者，那么，整个共和国的注意力将继续集中在这一地区。这就是为什么政府随时准备并决心在其军队的帮助下努力恢复秩序、和平与安全，并继续与这些国内和外国武装团体进行斗争，并予以铲除。

正如摆在我们面前的报告所承认的那样，我们的军队正在不懈努力恢复秩序，防止不安全的情况发生。在这方面，有必要指出，国家元首已经发起了大规模军事行动，如在朱古和马哈基。在这些行动中收缴了犯罪团伙遗弃的若干武器和弹药储存库，并由刚果行政当局控制了这些县。为了在这些成果的基础上再接再厉，至少有200名来自金沙萨的国家干预队的警察部署在伊图里的朱古县。

刚果国家警察的这些人员的任务是在朱古县被刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装部队）攻克的所有村庄维持稳定，进行安抚，建设和平。自6月中旬以来，朱古县一直受到武装团体的攻击，造成生命损失和大量流离失所者。由于开展了这些密集的军事行动，刚果（金）武装部队注意到，除了自愿投降者外，武装团体队伍中也有几起投降。

政府目前正在与联刚稳定团协商，以找到处理这些同胞问题的适当框架，以期他们重新融入社会。在这方面，政府呼吁仍然活跃的武装团体放下武器，以便受益于这一新的复员、解除武装和重返社会方案的各种优惠。我有责任向安理会保证，刚果政府及其武装部队在打击消极势力方面作出了许多牺牲，他们一如既往，决心在包括联刚稳定团在内的合作伙伴的帮助下实现这一崇高使命，直到彻底铲除这些犯罪分子，以便我们的人民能够生活在持久的和平之中，同时为国家发展作出贡献。

大湖区必须立志改善其福祉。只有在人们中间实现和平与和谐，才能实现经济的发展。尽管取得了这些进展，但我国感到好奇的是，刚果民主共和国在武器禁运下生活了10多年，在这种情况下，武装团体是如何设法获得如此大量的重型和尖端武器的。因此，我国希望专家组阐明武器和弹药供应链，以确定违反武器禁运的国家的责任，并进一步

审查这些非法武器弹药供应与非法贩运国家自然资源之间的联系。

我国代表团欢迎自费利克斯·安托万·齐隆博·齐塞克迪总统就职以来大湖区的新动态。除了与区域各国领导人举行双边会议外，还值得一提的是，安哥拉、乌干达、卢旺达和刚果民主共和国国家元首分别于5月31日和7月12日在金沙萨和罗安达举行了首脑会议。这些会议的主要目的是加强关系，增强打击武装团体的斗争，同时促进大湖区的和平。核可这些会议的联合公报重申了国家元首对恢复大湖区、包括刚果民主共和国东部的和平和国家权力以及促进经济发展的承诺。

我们仍然相信，新的区域动态将优先考虑加强安全措施和边界管制，以便有效遵守对刚果民主共和国的武器禁运，并打击自然资源的非法贩运，这是我国冲突的主要根源之一。

关于联刚稳定团，众所周知，联合国部队自1999年以来一直驻扎在刚果民主共和国，至今已有20年。由于它在刚果领土上的存在，取得了许多成就，有时还避免了最糟糕的情况，特别是在保护平民、打击武装团体、捍卫人权和保护国家领土完整等方面。

我们借此机会赞扬特派团在刚果民主共和国所做的工作。刚果人民和政府感谢联合国、部队派遣国和维和人员在实现我国和平与安全的斗争中所作的努力和作出的牺牲，包括为刚果事业献出生命。

今天，我国政府正在根据第2463（2019）号决议与独立专家组进行战略对话，在此之际，刚果人民期望从这一对话中将产生负责任的建议，维护而不是牺牲过去20年取得的成果，将刚果和刚果人民的利益放在首位，并考虑到刚果人民的愿望，他们最殷切的期盼是彻底铲除困扰我国东部的消极势力和各种武装团体。

然而，不管这些建议的性质如何，必须加强联刚稳定团行动的效力，主要做法是，提高稳定团部队的质量，因为这支部队应该更擅长追踪武装团体，并且能够应对各种不对称威胁。这些部队必须继续与刚果民主共和国武装部队密切合作，变得更加灵活、机动，并配备适当的装备，以提高效率。

此外，关于武装人员在矿场的存在，应当指出，法律不允许军方从事采矿活动。而且，如此前多次提到的那样，刚果民主共和国武装部队成员之所以出现在矿场，是为了给这些场所提供安保，因为令人遗憾的是，这些矿场通常位于冲突区域。政府在矿区部署安全部队，以确保所有采矿作业人员的安全。如果出于安全原因部署的武装部队成员中有人玩忽职守，从事采矿活动，就应该举报他们，以便当局能够依法予以惩处。

关于社会问题，执行总统100天紧急方案以及抗击埃博拉病毒病依然是主导刚果民主共和国当前局势的两件大事。谈到总统100天紧急方案的执行工作，必须指出，为建设关键基础设施而启动的数个项目正在进行中，当局定期视察这些项目，评估正在进行的工程的效果，并在必要时制定新的建议和指导方针。

关于埃博拉病毒病，我要通知安理会，这是刚果民主共和国第十次面对这种流行病。然而，这次疫情发生在冲突地区，这种情况尚属首次。这次疫情的持续时间超过了六个月，而且举报有很多人受害，这种情况也是第一次出现。安全理事会打算在7月31日就这一问题召开会议，这将为大家与最合适的资源专家分享有关这一问题的重要信息提供机会。然而，我们谨向安理会保证，我国国家元首、政府和全体人民，决心在伙伴们的帮助下，在刚果民主共和国境内消灭埃博拉疫情。该疫情现已被世界卫生组织宣布为国际关注的突发公共卫生事件。

齐塞克迪总统于7月20日将疫情防治工作置于其监督之下。根据他的倡议，已成立的防治埃博拉疫情多部门委员会技术秘书处现在将在一名国际知名流行病学家的指导下治疗这一疾病。技术秘书处及其专家组负责协调实施应对埃博拉病毒病疫情战略

计划的所有活动，并为快速控制疫情制定一切可能的紧急、必要和创新措施。

刚果民主共和国境内的埃博拉病毒病不再仅仅是一个健康问题，而是一个贯穿各领域的问题。因此，除了评估埃博拉治疗中心迄今提供的护理和治疗计划的质量之外，还需考虑到以下几个方面。第一，关于消除不安全和接触弱势人群问题，必须确保受该疾病影响的地区安全，这样防治行动才能顺利进行，卫生和人道主义工作者才能开展工作，而不必担心受到武装分子的袭击。第二，关于加强预防措施，受影响省份各卫生区和主要中心负责动员工作的官员应宣传防止疫情扩散的办法。第三，关于公众对防治工作的支持，各社区必须与防治小组协作。第四，应更好地协调实地的行动。第五，需要提供充足的资金，以满足各种需求。

最后，我谨再次感谢联合国和安全理事会承诺并努力促进刚果民主共和国的和平。同样，我代表刚果人民和政府，再次感谢秘书长驻刚果民主共和国特别代表兼联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊女士。最后，我代表刚果人民，再次感谢联刚稳定团维和人员和部队派遣国对我国的奉献和承诺。

中午12时05分散会。